



ОБЩИНА ГОЦЕ ДЕЛЧЕВ

ПРОТОКОЛ №3

§18 от ПЗР на Закона за обществените поръчки и по чл. 72, ал. 1 от ЗОП (отм.)

В периода 20 – 27 май 2016 г. в стая 304, на третия етаж в сградата на Община Гоце Делчев, ул. "Царица Йоанна" № 2 се проведеха няколко заседания на комисията по провеждане на открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Сметосъбиране и сметоизвозване на твърди битови отпадъци (ТБО) от урбанизираните територии на община Гоце Делчев“, открита с Решение № 210 от 29.03.2016 год., уникален номер в РОП при Агенция за обществени поръчки 00098-2016-0003, дата на публикуване на обявлението в РОП – 29.03.2016г., назначена със заповед № 301 от 10.05.2016 година, издадена от кмета на община Гоце Делчев.

Комисията се събра в състав:

Председател: Валери Сарандев – зам.- кмет на община Гоце Делчев

- Членове:
1. Мариана Устаилиева – секретар на общината, юрист;
 2. Константин Смилев – директор на Общинско предприятие „Чистота“
 3. Марина Герова – гл. експерт „Обществени поръчки“, дирекция „Административно-правно и информационно обслужване“.
 4. Гергана Спасова – гл. спец. „Екология“, дирекция „Общинска собственост“

На заседанията присъстваха всички членове на комисията.

Заседанието се проведе при следния дневен ред:

1. Разглеждане на документите в плик №2 „Предложение за изпълнение на поръчката“. Определяне на точките по показатели „Работна програма (Р)“ и „Срок за реакция (СР)“.
2. Определяне на дата, час и място за отваряне на ценовите предложения.

По първа точка от дневния ред

Комисията разгледа документите в плик №2 на участника:

I. Кратко описание на предложението за изпълнение на поръчката на участник с пореден №1 „АСТОН СЕРВИЗ“ ООД, гр.София:

Срок за изпълнение на услугата, предмет на процедурата от момента на влизане в сила на договора 3 (три) години или 36 месеца.

Срок за реакция при нужда от подмяна на дефектирал съд за ТБО от урбанизираните територии на община Гоце Делчев в рамките на 1 календарен съд.

I. Предлаган подход и стратегия за изпълнение на поръчката

1. Обща информация

В тази точка са посочени дейностите, които включва поръчката с предмет „Сметосъбиране и сметоизвозване на твърди битови отпадъци (ТБО) от урбанизираните територии на община Гоце Делчев“. Това са: дейностите по сметосъбиране, сметоизвозване, поддръжка, измиване и дезинфекция на съдове за отпадъци на територията на 5-те населени места от територията на община Гоце

Делчев. В табличен вид е представено разстоянието от депото за отпадъци до населените места.

1.1. Посочени са конкретни параметри към съдовете за битови отпадъци (БО), съобразно изискванията на Възложителя.

1.2. Технологични операции по събиране и транспортиране на твърди битови отпадъци от специализираните съдове - посочени са основните технологични операции. Описано е и какво няма да се допуска при изпълнение на поръчката.

1.3. Експлоатация, ремонт и почистване на контейнерите и кофите за отпадъци – тук е отделено внимание на дейностите във връзка с гарантиране на санитарно-хигиенните условия

1.4. Експлоатация, ремонт и почистване на контейнери за отпадъци - участникът ще осъществява поддръжка, ремонт, и почистване на транспортните средства, като подsigури помещения, които са добре оборудвани. Посочено е, че с оглед изпълнение на поръчката е предвиден наличен резерв транспортни средства и минимум 5% от броя и вида на контейнерите, разположени на територията на община Гоце Делчев.

2. Описание на предложения от участника подход за изпълнение на поръчката:

А. Начален етап (подготвителни дейности) - посочено е, че в етапа се включват:

- организиране и провеждане на първоначална среща между ръководството на общината и управителите на дружеството, на която среща ще трябва да се сключи договора за изпълнение на поръчката, определяне и утвърждаване на местата, където ще се разположат съдовете на ТБО, съгласуване и приемане на график и маршрути за тяхното ефективно обслужване.

- осъществяване на дейности по доставка и разположение на съдове за събиране на отпадъци на в населени места на територията на Общината (контейнер тип „Бобър“ – 770 броя, кофа тип „Мева“ – 3820 бр.).

- мобилизирането на сметосъбиращите камиони, самосвалите и др. техника, определяне на работния график на персонала и работните места, извършване на първоначални.

Б. Дейности по същинско изпълнение предмета на договора - като включени в този етап са посочени следните основни дейности:

- сметосъбиране и сметоизвозване на съдовете, описани са същите, около тях, в това число и дезинфекция на съдовете за ТБО. Участникът подробно описва дейностите, които възнамерява да извърши в изпълнение на предмета на поръчката обяснява допустимите технологични операции, посочва, че ще измива и дезинфекцира съдовете минимум 2 пъти годишно, че ще изпълнява дейността в съответствие с утвърдените графици, транспортните средства ще се измиват най-малко веднъж седмично. Посочва, че всички съдове ще се поддържат в добър естетичен вид, повредените ще е отремонтират или ще се заменят с нови. При извършване на дейностите същите ще се изпразват изцяло и няма да се допуска разтоварване на отпадъци извън депото при тяхното транспортиране и около съдовете при тяхното обслужване. Схематично е посочена месечната кратност при обслужване на съдовете.

- събиране и транспортиране със самосвал на биоразградими отпадъци и на сгурия през-отоплителния сезон на територията на община Гоце Делчев – описано е кои отпадъци полежат на събиране, посочено в оборудването на работниците, участникът ще използва покрития при транспортиране на отпадъците.

2.1. Сметосъбиране и сметоизвозване на БО от контейнери и 110л. кофи. Описана е целта на дейността, посочени са съдовете за събиране на ТБО с техните характеристики и снимков материал. Описан е обхватът на работата, направено е поотделно описание на работата с трите различни типа съдове за събиране на ТБО по отделно.

2.2. Измиване и дезинфекциране на съдове за ТБО - същото ще се извършва минимум 2 пъти годишно. Съдържат се и комплектоване на оборудването, описание на обхвата на работата, описание на самата работа.

2.3. Поддръжка на контейнерите - посочено е оборудването за подмяна и ремонт на съдовете, описание на обхвата на работата, описание на самата работа;

2.4. Събиране и извозване на БРО, сгурия през отоплителния сезон и др. - описание на обхвата на работата, описание на самата работа, комплектоване на оборудването;

3. Последователност на дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване на ТБО и измиване и дезинфекция на съдове – направено е описание, посочени са по населени места графици за обслужване, миене и дезинфекция на съдовете за ТБО, на територията на населените места в община Гоце Делчев.

4. Отчитане на извършената работа – Предвидено е ежемесечно отчитане на работата, чрез протоколи, които е предвидено да се представят на двете страни (Участникът и Възложителя).

5. Мерки за недопускане препълването на съдовете и замърсяване на прилежащите им площи - участникът е изложил мерките, които смята да предприеме, част от тях са: ще се използват съдове за смет със затварящи капаци, което няма да позволи разпиляването на отпадъците, а оттам и замърсяването на прилежащите площи на съдовете. Участникът ще използва съдове, които отговарят на стандартите за здравина и устойчивост и ще бъдат разположени съобразно утвърдените изисквания.

Правилното разполагане на съдовете, редовното им обслужване съобразно утвърдения график, както и здравия материал участникът посочва, че сами по себе си представляват мерки за недопускане препълването на съдовете и замърсяване на прилежащите им площи. При необходимост сметосъбиращият автомобил ще е оборудван с четири човека - шофьор и трима работници. Участникът посочва, че увеличеният брой на екипа му дава възможност за не допускане на замърсяване, защото докато двама работници дърпат и товарят съда на устойчивото изпразване, третият измита разпилените отпадъци около съда, също така графичите ще бъдат изпълнявани скрито и без забавяне.

6. Мерки за управление на зелените биоразградими частици — посочено е, че за целта е предвиден самосвал и екип от работници, които ще бъдат снабдени със съответното оборудване През пролетните и есенните месеци се наблюдава тенденция за увеличаване на така наречените зелени "биоотпадъци" за този вид отпадъци фирмата е предвидила самосвал и екип от работници, които ще бъдат снабдени с необходимото оборудване за събирането, товаренето и транспортирането на тези отпадъци, също така разполага с допълнително резервно количество съдове за ТБО и резервен сметосъбиращ камион, които могат да бъдат включени в графичите, в случай че се увеличи количеството на тези отпадъци.

7. Причиняване на минимални неудобства за населението – описани са часовете на изпълнение на сметосъбирането и сметоизвозването. Сметосъбиращите камиони няма да надвишават допустимите нива на шумово замърсяване между 55-60 Дба. Предвидено е и увеличаване на работния екип за по-качествено изпълнение на поръчката.

8 и 9. Намаляване на престоя на използваната техника – предвиждат ежедневни проверки на изправността на автомобилите, поддръжка в готовност на дежурни екипи, които да спомогат при възникване на форсмажорни обстоятелства.

10. Контрол – предвидено е извършването на текущ контрол чрез воденето на дневници за извършена работа, както и последващ контрол – чрез актове за установяване на извършената работа, както и документ от оператора на Депото, относно постъпилите за депониране количества отпадъци.

11. Описание на разпределението на техническите средства и човешкия ресурс - посочено е, че човешкият ресурс е разпределен в две звена: оперативно и

неоперативно, като е разгледано всяко от тях поотделно. Посочени са отговорностите на отделните служители. Посочени са техническите и материалните ресурси, които са предвидени.

- Оперативно звено

Човешки ресурси - отдел сметосъбиране и сметоизвозване - 4 шофьора – за сметосъбиращите автомобили; 8 – сметосъбирачи. Персоналът е ангажиран в екипи, като за всяка една от работните машини е предвиден екип от: 1 шофьор и 2-ма сметосъбирачи.

Технически и материални ресурси – предвидено е използването на 3 бр. специализирани автомобили тип Вариопреса с вместимост 20 м³, обслужващ контейнери тип „Бобър“ и кофи тип „Мева“; 1 бр., с вместимост от 16 м³, пригоден за обслужване на трудно достъпни райони; 1 бр., автомобил с вместимост 20 м³ – резервен; 1 бр., самосвал при необходимост от събиране и транспортиране на сгур, пепел, растителни отпадъци и 1 бр., камион за измиване и дезинфекция на съдовете.

- Неоперативно звено - регионално ръководство, отдел за мониторинг и контрол, отдел по поддръжката.

Организационна структура при изпълнението на поръчката - в тази точка е посочен подхода на участника, касаещи личния състав, който да реализира дейностите по управление и контрол и организационната структура, която е предвидено да се приложи при изпълнение на настоящата поръчка. Същата е представена схематично и най-общо включва: сервизна дейност; сметосъбиране и сметоизвозване; събиране и извозване на биоразградими отпадъци, сгур и др.; комуникация с общината и гражданите. Описана е предвидената организационна структура и е разгледан комуникационният процес, който е посочено, че ще се позовава на: дневник на извършени услуги; събиране на данни по GPS и отчитане; система за откриване на проблеми и тяхното решаване; кампании „връзки с обществеността“. Като основни при работата на дружеството са открити три основни стълба: ясно дефиниран план и подход към цялата дейност; редовно провеждани прегледи; добре обучен личен състав.

Предвиден е дневник за извършените услуги, който да служи като база на всички технически прегледи и анализи на качеството, както и помощен инструмент за отчитане на дейността пред съответните институции и отговорни лица. Дневникът е изобразен и илюстративно. Акцентирано е и върху откриване на проблемите и тяхното решаване. Като основни въпроси в тази връзка са посочени: необходимостта на населението да обръща все по-голямо внимание на опазване на околната среда; необходимостта да бъде включено и населението в подобрието на някои услуги; променящи се обеми на разположените контейнери; необходимост от прозрачност и разбираема отчетност пред всички клиенти. Предвиден е и е посочен ред за приемане на оплаквания от населението.

II. Анализ на основните рискове, които могат да доведат до забавяне или некачествено изпълнение на услугата и мерки за тяхното управление

В тази част от изложението, участникът е акцентирал върху управлението и идентифицирането на риска. Посочено е, че идентифицирането ще се извършва по два начина: проверка на риска и самооценка на риска, като е посочено, че двата подхода се прилагат комбинирани. Идентифицираните от Възложителя рискове, са разгледани в табличен вид, като таблицата съдържа следните графи за всеки един от разгледаните рискове: „Риск“, „Анализ на вероятността и ефекта от идентифицираните рискове“, „Оценка на вероятността“, „Оценка на въздействието“, „Рейтинг Класификация“, „Мерки за управление на риска (недопускане)“, „Мерки за отстраняване на последиците“.

Рисковете са разграничени на:

Времени рискове, имащи за пряка и непосредствена последица невъзможността за изпълнение на поръчката съобразно утвърдения график, в т.ч. - трудности с

използваната от изпълнителя техника и човешки ресурси, трудности от атмосферни влияния и влошени метеорологични условия, инфраструктурни проблеми;

Рискове свързани с промяна в законодателството;

Рискове свързани с опазване на околната среда: Неприятни миризми, Препълване на съдовете, Разпилени отпадъци около съдовете върху територията на площадките, на които са разположени съдовете за събиране на отпадъци; замърсяване на контейнерите с отпадъци от животински фекалии и неоползотворени храни и други остатъци от отглеждане на домашни животни; Нерегламентирано изтичане на инфилтрат от камерите на автомобилите при транспортиране на събраните отпадъци; Течове на масла и други течности от системите на експлоатираните автомобили и др.

Освен идентифицираните от Възложителя рискове, Участникът е идентифицирал и допълнителни рискове, обвързани с рисковете на Възложителя, като ги е категоризирал в две групи:

Оперативни и търговски рискове: Риск от забавяне, свързан с неизпълнение на графика; Промяна в план-сметката за съответната година, водещи до промяна в организацията за изпълнение; Нереализиране или забавяне на доставки на суровини, материали и оборудване;

Екологични рискове: Замърсяване на въздуха от горене на отпадъци; Шумово замърсяване; Природни бедствия; Вреди върху растителен и животински свят; Вреди от замърсяване на водите; Вреди от замърсяване на почвите; Нерегламентирано замърсяване с едрогабаритни отпадъци и битови отпадъци.

Допълнително идентифицираните рискове са посочени и с подробно описан ефект на въздействие. Част от таблицата е посветена на времевы рискове, към които са посочени: нарушение в графика за изпълнение на дейностите в следствие на продължително застудяване, натрупване на сняг, заледяване и др., които могат за продължителен период да възпрепятстват или затруднят движението на хора, оборудване и специализирана сметосъбираща техника; нарушение в графика за изпълнение на дейностите поради твърде дълъг период на неблагоприятни атмосферни условия, при условия извън форсмажорните обстоятелства и т.н.

Описана е и част за опазване на околната среда по време на изпълнението на предмета на договора.

Участникът е приложил графици на обслужване на съдовете по населени места, съгласно изискванията на Възложителя, както и примерни маршрути за сметосъбиране и сметоизвозване. С това завършва работната програма на участника.

След направен обстоен преглед и анализ от страна на комисията и видно от направеното по-горе кратко описание на предложението на участника комисията установи, следното:

Работната програма представена от участника по своето съдържание и обхват отговаря на изискванията на техническата спецификация, методиката за оценка на офертите и изискванията на възложителя. Участникът е спазил минималното, определено от Възложителя съдържание на работната програма и предложението на Участника покрива минималните изисквания на Възложителя и е представил и допълнения.

След разглеждане на предложението за изпълнение на поръчката Комисията единодушно прие

РЕШЕНИЕ №3

На основание методиката за оценка определи точките на офертата на допуснатия участник по показатели за оценка, както следва:

I. РАБОТНА ПРОГРАМА (P) - оценка 100 точки, в т.ч.:

P1: Предлаган подход и стратегия за изпълнение на поръчката	Точки	Мотиви за присъдените точки
Предлаган подход и стратегия	50 т	Работната програма е напълно съобразена с изискванията на Възложителя, участникът

<p>за изпълнение на поръчката.</p> <p>Минимум следното съдържание: разбиране за предмета на поръчката и всички включени в него дейности, включително тяхната последователност и взаимообвързаност; описание на съдовете и техниката за твърди битови отпадъци; описание на технологичните операции по събиране и транспортиране на твърди битови отпадъци и съпътстващите дейности от предмета на поръчката; експлоатация, ремонт и поддръжка на съдовете за отпадъци и техника; честота на обслужване; контрол по изпълнението, като всички тези елементи на предлагания подход са съобразени с Техническата спецификация по настоящата процедура.</p> <p>Допълнително: Описание на подхода и стратегията си за извършване на всяка една дейност от предмета на обществената поръчка с причиняване на минимални неудобства за населението. Описание на организационната структура и подхода на участника, касаещ личния състав, отговарящ за всички дейности по планиране и изпълнение на поръчката и техните отговорности. Описание на подхода по осъществяване на текущ и последващ контрол върху качеството на изпълнението.</p>		<p>разбира предмета на поръчката, описал е всички дейности и тяхната последователност на изпълнение.</p> <p>В допълнение участникът е представил: Подробно описание на подхода и стратегията за извършване на всяка една от дейностите, предмет на поръчката.</p> <p>Предложил е ефективни организационни и технически решения, целящи намаляване на престоя на използвана техника при обслужване на съдове за събиране и транспортиране на твърди битови отпадъци, дори и при инцидентно генериране на по-голямо от обичайното количество.</p> <p>Представени са и мерките за управление и контрол на качеството на извършването на услугата</p> <p>Подробно е описана и организационната структура, касаеща личния състав, използването на техниката – „окомплектоването“ на личен персонал с технически.</p> <p>Участникът е представил и описание на дейностите, осигуряващи безопасни условия на труд чрез периодично провеждане на инструктажи и кампании сред персонала и населението на обслужваните територии.</p> <p>Представена е и стратегия за комуникация с възложителя по изпълнение на дейностите както и при възникване на затруднения по време на изпълнение на дейностите по поръчката.</p> <p>На лице е и подхода за осъществяване на текущ и последващ контрол върху качеството на изпълнението.</p>
<p>P2: Мерки за управление на основните рискове</p>		
<p>За всеки един от идентифицираните от Възложителя рискове в Техническата спецификация участникът следва да се определи мерки за тяхното управление.</p> <p>Обстоятелства: Участникът е отчетел идентифицираните от Възложителя рискове, но е предвидил и допълнителни рискове, които не са посочени от Възложителя, но които надграждат и са обвързани с вече посочените рискове. За всеки от идентифицираните рискове участникът е направил обосноваван анализ за това кои са най-често срещани и възможни, както и кои рискове биха могли да се реализират с по-малка вероятност. Участникът за всеки един от рисковете е изложил мерки за недопускане или минимизиране на проявлението им, включително и алтернативни.</p>	<p>50 т</p>	<p>Участникът е направил анализ на вероятността и ефекта от въздействие на риска, като също така е предложил и мерки за отстраняване на последиците.</p> <p>Също така Участникът е идентифицирал и допълнителни рискови, които не са идентифицирани от Възложителя, с което отчита спецификите в предмета на поръчката и детайлно е обосновал защо тези рискове, могат да доведат до затруднения при изпълнението на поръчката.</p> <p>За всеки от основните и допълнително идентифицирани рискове участникът е направил :</p> <p>обосноваван анализ за това кои са най-често срещани и възможни, както и кои рискове биха могли да се реализират с по-малка вероятност. Участникът е оценил и какъв е ефектът от настъпване на съответния риск. Техническото предложение съдържа степенуване и/или класификация на всеки от рисковете според оценката за вероятност и ефекта от проявлението им.</p>

	<p>В Техническото си предложение участникът е разписал модела си за оценка, на база на който е извършил степенуването и класификацията. При анализа на вероятността и ефекта участникът е отчетел спецификите в предмета на поръчката, включително географските параметри на мястото на изпълнението, теренните особености, наличието на природни ресурси (релеф, водни басейни и др.), климатични особености за областта, демографски специфики и други фактори, които могат да повлияят на проявлението и интензитета на идентифицираните рискове;</p> <p>Участникът за всеки един от рисковете е изложил мерки за недопускане или минимизиране на проявлението им, включително и алтернативни. Техническото предложение на участника съдържа описание на това какви технически, организационни, персонални и управленски мерки ще бъдат предприети, за да се предотвратят или минимизират идентифицираните рискове. Тези мерки са адекватни спрямо идентифицираните рискове.</p> <p>Участникът е описал процедурата за установяване и докладване на непосредствено предстоящ или вече настъпил риск и процедурата по вземане на решение, включително по съгласуване с Възложителя, относно прилагането на най-ефективните мерки за недопускане или минимизиране на проявлението на съответните рискове. Техническото предложение съдържа описание на процедурите и действията, които ще бъдат предприети от изпълнителя във връзка с докладване на проявените рискове и предстоящите и/или предприети мерки.</p>
--	---

II. СРОК ЗА РЕАКЦИЯ при нужда от подмяна на дефектирал съд за твърди битови отпадъци (СР) - оценка 100 точки.

$$CP = (CP_{\min} / CP_i) \times 100$$

$$CP = (1/1) \times 100$$

$$CP = 100$$

По втора точка от дневния ред

След обсъждане и в съответствие с изискването на чл. 69а, ал. 3 от ЗОП (отм.) комисията единодушно прие:

РЕШЕНИЕ №4

Отварянето и оповестяването на ценовите оферти в откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Сметосъбиране и сметоизвозване на твърди битови отпадъци (ТБО) от урбанизираните територии на община Гоце Делчев“, открита с Решение № 210 от 29.03.2016 год., уникален номер в РОП при Агенция за обществени поръчки 00098-2016-0003, дата на публикуване на обявлението в РОП – 29.03.2016г., да се извърши на 02.06.2016 г. (четвъртък) в 10.30 часа в зала №1,

